



ירושלים : י"ד טבת תשפ"ד  
26 דצמבר 2023

לכבוד,  
מר משה ארבל  
שר הפנים

שלום רב,

**הנדון : חוות דעת למניעת ניגוד עניינים בכהונתך כשר הפנים**

בהתאם לכלל 7 לכללים למניעת ניגוד עניינים של שרים וסגני שרים (י"פ התשס"ג, 1136) (להלן: "כללי אשר"), במקרה של חשש לניגוד עניינים יש לפעול בהתאם לחוות דעת היועצת המשפטית לממשלה. נוכח הפרטים שמסרת לנו, אבקש לחוות את דעתי, על דעת היועצת המשפטית לממשלה, כדלהלן:

1. בשאלון לאיתור חשש לניגוד עניינים שמסרת לידינו בתאריך 25.7.2023, ציינת בין היתר את הפרטים הבאים:

א. בת זוגך, גב' קרן ארבל, משמשת כראש לשכת יו"ר הדירקטוריון של מפעל הפיס.

ב. אביך, מר רחמים ארבל, עובד בחברת מרכזים קהילתיים פתח תקווה, שהיא חברה בבעלות עיריית פתח תקווה (להלן: **חברת מרכזים קהילתיים (מקפ"ת)**), בתפקיד רכז גמלאים.

ג. הינך תלמיד לתואר דוקטור בפקולטה למשפטים באוניברסיטת רייכמן, בהנחיית פרופ' רונן קריטנשטיין, אשר משמש גם כחבר המל"ג.

2. כפי שנמסר לנו, ישנם ממשקי עבודה ושיתופי פעולה בין משרד הפנים למפעל הפיס בתחומים שונים. על פי הדברים שעלו במהלך השנים האחרונות, המדובר בין היתר בנושאים הבאים: הסמכות של שר הפנים ליתן אישור לפי סעיף 9 לחוק הרשויות המקומיות (מכרזים משותפים), התשל"ב-1972, להתקשרות רשויות מקומיות לפי מכרז של מפעל הפיס; והסמכות של שר הפנים, מכוח תקנון מפעל הפיס, למנות נציג שהינו עובד משרד הפנים לדירקטוריון, וכן למנות נציג ציבור נוסף לדירקטוריון, בשיתוף עם ראש הממשלה. יצוין כי כנציג משרד הפנים לדירקטוריון מונה מנכ"ל משרד הפנים המכהן, לפני כניסתך לתפקיד.

3. עוד נמסר לנו, כי פעולות מסוימות של חברת המרכזים הקהילתיים בפתח תקווה (מקפ"ת) טעונות אישורים של משרד הפנים (לדוגמה: שינוי בתקנון, קבלת אשראי וכד').

4. לנוכח האמור לעיל, יוטלו עליך המגבלות הבאות, שחלות על כלל תפקידיך והסמכויות שנמסרו לך בתור שר, לרבות כחבר בממשלה ובוועדות שרים:

א. מפעל הפיס: עליך להימנע מלעסוק בכל עניין הקשור ישירות למפעל הפיס, לרבות מהפעלת סמכותך למנות נציגים לדירקטוריון מפעל הפיס. יובהר כי אין באמור לעיל כדי להשפיע על מינויו של מר רונן פרץ, מנכ"ל משרד הפנים, לחבר דירקטוריון כנצא משרד הפנים, שנעשה טרם כניסתך לתפקיד, ואולם במסגרת תפקידו זה הוא לא יהיה רשאי להתייעץ איתך או לקבל ממך הנחיות.

ב. חברת מרכזים קהילתיים פתח תקווה (מקפ"ת): עליך להימנע מלעסוק בכל עניין הקשור ישירות לחברת מרכזים קהילתיים פתח תקווה (מקפ"ת).

ג. אוניברסיטת רייכמן: עליך להימנע מלעסוק בכל עניין הקשור ישירות לפקולטה למשפטים באוניברסיטת רייכמן או לפרופ' קריטנשטיין. כן עליך להימנע מלהשתתף בישיבות מקצועיות בהן משתתף פרופ' קריטנשטיין, אלא במקרים חריגים או בסוגי מקרים בהם יאשר זאת היועץ המשפטי למשרד הפנים.

5. ככל שיחול שינוי במידע שמסרת במסגרת השאלון או שיתעורר מידע חדש שעשוי להיות רלוונטי לתפקידיך כשר הפנים או כחבר ממשלה, אנא עדכן אותנו בסמוך לכך. כמו כן, בכל מקרה בו יתעורר ספק הנוגע ליישום חוות דעת זו, או בכל מקרה שבו יתעורר חשש לניגוד עניינים שלא הוסדר בחוות דעת זו, עליך להתייעץ עם היועץ המשפטי של משרדך או היועץ המשפטי של רשות האוכלוסין, לפי העניין, אשר יוועצו במידת הצורך עם הח"מ, ולפעול לפי הוראותיהם.

בברכה,

ד"ר גיל לימון, עו"ד  
המשנה ליועצת המשפטית לממשלה  
(משפט ציבורי-מינהלי)

#### העתק:

גבי גלי בהרב-מיארה, היועצת המשפטית לממשלה  
מר מתניהו אנגלמן, מבקר המדינה ונציב תלונות הציבור  
מר מאיר לוי, המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט כלכלי)  
גבי אביטל סומפולינסקי, המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט ציבורי-חוקתי)  
גבי כרמית יוליס, המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט אזרחי)  
מר יהודה זמרת, היועץ המשפטי, משרד הפנים  
מר דניאל סלומון, היועץ המשפטי, רשות האוכלוסין וההגירה